

中国科学院半导体研究所文件

半发财字〔2021〕5号

中国科学院半导体研究所关于在科研经费使用中落实“过紧日子”、严禁“突击花钱”的通知

所属各部门：

根据近期科技部、财政部的通报，以及审计、院内巡视、财务检查的情况，发现部分单位科研经费存在“突击花钱”、管理和使用不规范的现象，甚至出现违规问题。按照《中国科学院条件保障与财务局关于在科研经费使用中落实“过紧日子”、严禁“突击花钱”的通知》（科发条财函字〔2021〕96号）文件，为进一步加强科研经费管理和使用，坚决贯彻落实“过紧日子”要求，现就有关情况和要求通知如下：

一、近期科研经费管理中发现的突出问题

（一）“突击花钱”中的“四风”问题

根据科技部通报，提出某些单位在国家重点研发计划项目中，出现岁末年初和结题验收前“突击花钱”现象，这是“四风”问题的典型表现，既浪费大量财政资金，又容易助长不正之风甚至滋生腐败。

结合国家重点研发计划项目经费管理使用实际，与“突击花钱”类似的情况主要有：**一是**以违规先行拨付支付等方式“套现提现”。以拨代支、虚列开支、违规先行拨付资金等套取、转移项目资金现象。**二是**巧立名目突击乱发钱、花钱。违规以专家业务咨询费、项目服务费、项目外协费等名目，高开或虚开列支费用。**三是**为规避预算执行考核，举办内容雷同的学术研讨会、交流会、讲座、论坛等各类线下活动等，集中产生大量不合理支出。**四是**开展“面子工程”“形象工程”等。如因科研设备和仪器未合理共享使用而大量重复购置，以及产生大量与项目（课题）任务不相关的资金支出等。此外，还包括在国家科技计划项目（课题）资金管理使用过程中，存在与“政策相符性、目标相关性、经济合理性”原则不符的其他情况。

（二）贯彻落实“过紧日子”存在的问题

根据财政部通报，与“过紧日子”相关的问题包括：**一是**未全面预计资金，如上年结转资金预计严重不足；**二是**违反规定扩大开支范围，提高开支标准；**三是**绩效目标与实际脱节，如绩效

自评时间周期与个别绩效指标脱节。

（三）预算执行和经费监管中发现的问题

近期，在审计、院内巡视、财务检查中发现的问题主要包括：**一是**以虚假劳务、虚假会议、虚假合同等虚假事项套取、转移项目资金。**二是**项目承担单位虚报预算或年度预算不合理，造成预算执行压力。**三是**项目承担单位未按任务计划，向任务参与单位提前拨付或年底集中拨付经费，造成参与单位预算执行压力。**四是**将财政零余额账户与基本户串用，提前使用财政额度，以追求预算执行。**五是**编制虚假项目预算，或通过不合理预算调剂，用项目直接经费大量、超量购置通用设备、办公耗材等。**六是通过**虚报参会人数增加会议预算，变相提高就餐、住宿标准，借学术会议大吃大喝、转嫁招待费、违规会议用酒、超标准接待、违规收送礼品、公务出国夹带旅游等。

二、坚决贯彻落实“过紧日子”、严禁“突击花钱”

各部门应高度重视，在科研经费使用中坚决贯彻落实“过紧日子”、严禁“突击花钱”。

（一）开展自查自纠

各部门应对照管理制度，查找本部门“突击花钱”现象中的“四风”问题，对于违规情况及时采取有效措施，抓紧做好整改工作；对整改落实情况“回头看”，坚决制止各种乱花钱和“突击花钱”行为，确保资金使用安全。

（二）积极构建加强科研经费管理的长效机制

各部门应关口前移，防微杜渐，积极构建加强科研经费管理的长效机制。一是健全完善科研项目和经费管理制度，强化内部控制建设，严格经费支出事项真实性、合理性审核、审批，加强内部信息公开，坚决杜绝各类虚假事项套取经费的行为。二是合理编制项目预算，按年度需求申请用款，严格资金拨付，按照项目进度、合同约定和规定程序拨付资金，严禁为赶预算执行进度突击花钱，严禁将财政零余额账户与基本户串用，或无预算、超预算、超进度拨付款项。因特殊因素影响执行的，应及时向科研处和财务处申请调剂，其中 2021 年涉及财政拨款安排的预算，可于 5 月底前提出预算调剂的申请。三是本着厉行节约、实事求是的原则，调整优化科研活动安排，坚决杜绝“形象工程”，避免低效、重复安排不必要的会议、差旅等活动，避免超实际需求重复、大量购置设备、材料、办公耗材等。四是严格遵守中央“八项规定”精神，从严从紧控制科研经费使用，加强对学术会议、科研差旅、公务接待行为的审核，坚决遏制“四风”问题产生。五是在履行日常监督职责的同时，建立“突击花钱”中“四风”问题的内部监督和约束机制，内部公开曝光发现的问题；对履职不力、失职失责的项目负责人严肃问责。

（三）提高政治站位，坚决落实“过紧日子”要求

各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实党中央、国务院部署，在科研领域全面贯彻落实“过紧日

子”有关要求，坚持勤俭节约办事业原则，大力压减一般性支出，削减低效无效支出，严控“三公”经费，坚决杜绝科研经费“突击花钱”中的“四风”问题，严禁铺张浪费和大手大脚花钱，确保经费管理使用科学、规范、安全、有效，切实提高国家财政资金的使用效益。



抄送:

中国科学院半导体研究所

2021年5月20日印发
